

# Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана

ПОСЛАНИЕ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА КАСЫМ-ЖОМАРТА ТОКАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА

(Продолжение. Начало на 1-ой стр.)

расходов и повышения доходов.

Такие резервы, безусловно, имеются. Министерство финансов проводит работу по увеличению доходов. Но нужны дополнительные усилия. Например, в отношении таможи.

Елбасы на заседании политсовета партии «Nur Otan» обратил особое внимание на **упорядочение процесса государственных закупок**. Министерство финансов приступило к оптимизации закупок, но необходимы меры законодательного характера.

Госзакупки таят в себе **огромный резерв** (по некоторым подсчетам, до 400 млрд. тенге в год), который мог бы пойти на решение острых **социальных** вопросов.

В 2018 году объем госзакупок составил **4,4 трлн. тенге**, из которых **3,3 трлн. тенге**, или **75%**, осуществлены неконкурентным способом из одного источника.

Пора закрыть эту «кормушку» для чиновников и разного рода «прилипал».

Возвращаясь к кадровой социальной помощи. Правительству следует скорректировать механизм ее выделения, чтобы она стала **прозрачной, справедливой, мотивировала к труду**, а не к праздному образу жизни. Помощь в основном должны получать те, кто трудится.

В то же время нужно позаботиться о детях из малообеспеченных семей. Для них необходимо ввести **гарантированный социальный пакет** – регулярную помощь детям дошкольного возраста, бесплатное горячее питание для всех школьников, обеспечение их учебными принадлежностями и формой, оплату медицинской, в том числе стоматологической помощи, возмещение затрат на проезд в общественном транспорте.

Все эти меры должны вступить в действие с 1 января 2020 года.

Правительству совместно с НПП «Атамекен» предстоит срочно, в течение месяца, разработать специальную программу вовлечения многодетных матерей в микро- и малый бизнес, в том числе на дому.

**Шестое.** Отдельно хочу обратить внимание на **развитие отечественной пенсионной системы**, в которой накопились серьезные проблемы.

На текущий момент проблема недостаточности пенсионных сбережений не столь осязательна. Однако уже **через 10 лет ситуация может измениться**. Количество работающих граждан, производящих пенсионные накопления, заметно уменьшится, в то время как количество пенсионеров возрастет.

При этом уровень накоплений и инвестиционных доходов, получаемых пенсионными активами, остается **низким**.

Поэтому Правительству совместно с Национальным банком следует провести серьезную работу по **повышению эффективности пенсионной системы**.

Сейчас работающему человеку пользоваться пенсионными накоплениями можно только после выхода на пенсию. Но понятно желание людей использовать эти средства еще до выхода на пенсию.

Поручаю Правительству до конца года проработать вопрос целевого ис-

пользования работающими гражданами **части своих пенсионных накоплений**, например, для покупки жилья или получения образования.

В целях оптимизации затрат и улучшения качества инвестиционного управления активами поручаю Правительству изучить вопрос консолидации внебюджетной системы социального обеспечения путем создания **единого социального фонда** и введения **одного социального платежа**.

## V. Сильные регионы – сильная страна

В этом направлении нужно сосредоточиться на следующих задачах.

**Первое. Повышение эффективности работы местных органов власти.**

У людей всегда должен быть доступ к местным властям. Это – аксиома, но не реальность.

Считаю возможным в качестве **пилотного проекта** внедрить **систему оценки населением** эффективности работы местной власти.

Например, если в результате опроса или онлайн-голосования **более 30%** жителей считают, что аким города или села неэффективен – это основание для создания Администрацией Президента специальной комиссии с целью изучения возникшей проблемы с внесением соответствующих рекомендаций.

**Второе. Реформа системы межбюджетных отношений.**

Очевидно, что текущая система межбюджетных отношений не стимулирует акиматы всех уровней к созданию собственной базы развития – малого и среднего бизнеса. Регионы слабо мотивированы на поиск дополнительных источников доходов.

Со следующего года в распоряжение регионов передаются дополнительные налоговые поступления от МСБ.

Но этого недостаточно. Назрела необходимость **пересмотра организации бюджетного процесса на всех уровнях**. Большую роль в этой работе должно сыграть реальное **вовлечение населения в формирование местных бюджетов**.

Районный, городской и сельский уровни власти должны стать **экономически более самостоятельными** в решении задач местного значения. Их права, обязанности и ответственность следует четко урегулировать в законодательных актах.

**Третье. Управляемая урбанизация и единая жилищная политика.**

Принятые ранее законы «О статусе столицы» и «Об особом статусе города Алматы» сыграли свою позитивную роль, но сегодня нуждаются в совершенствовании.

Необходимо **расширить компетенции акиматов трех самых крупных городов**, в том числе и в области градостроительной политики, транспортной инфраструктуры, формирования архитектурного облика.

Большое количество населения городов республиканского значения это уже не предмет гордости, а **основание для обеспокоенности** с точки зрения полного обеспечения социально-экономических потребностей жителей.

Мы наблюдаем перенаселенность крупнейших городов и в то же время нехватку людских и трудовых ресурсов в таких городах, как, например, Павлодар и Петропавловск, где создаются неблагоприятные условия для приема новых жителей.

Правительство должно принять действенные меры **по управлению миграционными процессами**.

В своей предвыборной программе я отметил необходимость разработки **единой жилищной политики**.

Основной принцип – **повышение доступности жилья**, особенно для социально уязвимых слоев населения.

Правительству необходимо разработать единую модель жилищного развития в стране, отойти от практики принятия разрозненных между собой программ.

Например, в рамках программы «**7-20-25**», которая изначально предполагалась как социальная, средний уровень семейного дохода заемщика должен составлять около 320 тыс. тенге в месяц. Людям с небольшим уровнем доходов участие в ней оказалось не по карману.

Поэтому в этом году по инициативе Елбасы запущена новая программа «**Бақытты Отбасы**» с льготной ставкой в 2% и первоначальным взносом 10%. Это весьма выгодные условия.

До конца года **не менее 6 тыс. семей** приобретут жилье в рамках этой программы. В первую очередь, многодетные семьи и семьи, воспитывающие детей-инвалидов. С 2020 года **10 тысяч** таких семей ежегодно будут обеспечиваться жильем.

Правительству следует определить четкие критерии для участия в программе и обеспечить ее жесткое администрирование. Поддержка должна предоставляться **исключительно** тем, кто в ней **действительно** нуждается.

Мое поручение Правительству – в течение трех лет **решить** вопрос предоставления жилья малообеспеченным многодетным семьям, стоящим в очереди. Их у нас около **30 тысяч**.

Гражданам, которые не располагают доходами для приобретения жилья в собственность, надо дать возможность проживания на условиях **социальной аренды**.

На эти цели к 2022 году государством будет выделено свыше **240 млрд. тенге**.

Следует разработать новые меры **вовлечения частного бизнеса** в эту работу, задействовать **механизмы государственно-частного партнерства**.

Люди недовольны **непрозрачным процессом формирования и продвижения очередности** при предоставлении акиматами социальных квартир.

Правительству до конца года следует создать **единую национальную систему** учета очередников на **арендное жилье**, а также на **получение** льготных жилищных займов по программе «Бақытты Отбасы».

Несмотря на снижение износа коммунальных сетей с 65% до 57%, данный показатель остается высоким.

Кроме того, из 78 тысяч многоквартирных домов более 18 тысяч требует ремонта.

Необходимо выделить регионам не менее **30 млрд. тенге** за два года в виде

бюджетных кредитов на модернизацию и ремонт жилого фонда.

Поручаю Правительству предусмотреть данный механизм и жестко контролировать эффективность освоения этих средств.

Бюджеты развития регионов к 2022 году превысят **800 млрд. тенге**.

Поручаю акимам совместно с местными маслихатами обеспечить **направление половины этих средств** на софинансирование модернизации ЖКХ и решение актуальных социальных проблем жителей регионов.

**Четвертое. Развитие инфраструктуры.**

Очевидно, что жители различных регионов страны имеют **разный уровень доступа** к чистой питьевой воде, природному газу, транспортной инфраструктуре.

Необходимо активизировать работу по нивелированию этого неравенства.

По поручению Елбасы заканчивается строительство первой очереди магистральной сети **газопровода «Сарыарка»**.

Со следующего года будет начата работа по строительству **распределительных сетей** в городе Нур-Султане и Карагандинской, а в дальнейшем в Акмолинской и Северо-Казахстанской областях.

На эти цели государство выделяет **56 млрд. тенге**. В результате **более 2,7 млн. человек** получат доступ к природному газу.

В течение следующих трех лет будет выделено порядка **250 млрд. тенге** на обеспечение наших граждан чистой питьевой водой и услугами водоотведения.

В поле зрения исполнительной власти должна находиться полная и качественная реализация программы «Нурлы Жол».

Это стратегический проект, благодаря которому действенная модернизация затронет всю транспортную инфраструктуру.

На эти цели до 2022 года государство вложит **более 1,2 трлн. тенге** инвестиций.

Правительство и раньше выделяло огромные средства, но они в подавляющем большинстве ушли в песок, а точнее сказать – в карманы чиновников, однако чистой воды, дорог и прочей инфраструктуры так и не хватает.

На этот раз Правительству и Парламенту вместе со Счетным комитетом должны обеспечить абсолютную эффективность использования бюджетных средств.

Правительству необходимо активизировать работу по улучшению экологии, расширению использования возобновляемых источников энергии, культивированию бережного отношения к природе. В этом отношении одобрения заслуживает кампания «**Bipre – Таза Қазақстан!**», которую нужно продолжить.

Парламенту предстоит обсудить и принять новую редакцию **Экологического кодекса**.

В целом **Правительство в предстоящий период должно повысить эффективность своей деятельности**. Казахстанцы ждут конкретных результатов.