



Исх № 250628-01

Дата: 28.06.2025

Кому: Президенту Республики Казахстан
Токаеву К.К.

Копия: Премьер-Министру РК,
Министру национальной экономики РК,
Министру финансов РК, Правление НПП "Атамекен"

Уважаемый Касым-Жомарт Кемелевич,

Обращаемся к Вам от имени Альянса отраслевых ассоциаций пищевой индустрии АПК и МСБ, выражаем признательность за внимание к модернизации налоговой системы, мы поддерживаем стратегические цели проекта нового налогового кодекса (ПННК) – повышение справедливости, эффективности и стимулирование экономического роста. Однако, глубоко изучив текущую редакцию проекта, вынуждены обозначить ключевые системные риски, требующие срочного устранения до подписания документа.

Основные претензии к текущей редакции проекта НК:

- **Недостаточность доказательной базы:** Многие предлагаемые нормы основаны на слабом анализе фактических статистических данных и экономических последствий. При этом зачастую игнорируются убедительные экспертные заключения бизнес сообщества и депутаты, в большинстве случаев, занимают сторону Правительства. Это повышает риск принятия решений, не соответствующих реальным условиям ведения бизнеса и приводящих к ухудшению экономики и непредсказуемым результатам.
- **Реактивный, а не превентивный подход:** Кодекс изобилует сложными мерами, направленными на борьбу со **следствиями** (такими как дробление бизнеса, оптимизация налогов), а не на устранение их **первопричин** – зачастую, сложности администрирования и арбитража ставок.
- **Коррупциогенные риски:** Усложнение правил, расширение полномочий контролирующих органов без адекватных гарантий прав налогоплательщиков создают почву для увеличения коррупционных проявлений.

Конкретные нерешенные проблемы в проекте:

- **Неконкурентная нагрузка на ФОТ:** Совокупная эффективная налоговая нагрузка на фонд оплаты труда (ОПВ, ОПВР, ОСМС, ВОСМС, социальные отчисления, ИПН, СН) **превышает 40%** для предпринимателей на общеустановленном налоговом режиме (ОУР). Это критически снижает доходы населения, конкурентоспособность казахстанских товаров и услуг на внешних рынках и легальность занятости внутри страны.
- **Административная перегрузка:** Необходимость ежемесячного расчета и уплаты **7 (семи)** различных платежей с ФОТ создает неоправданные издержки и отвлекает ресурсы от развития бизнеса.
- **Двойное и даже тройное налогообложение для предпринимателей, применяющих режим на упрощенной декларации (УД):** Норма приводит к многократному налогообложению дохода предпринимателя на режиме упрощенной декларации. Это проявляется в налогообложении расходов предпринимателя на стороне поставщика, в налогообложении 4% суммы, полученной от клиента, а также в налогообложении той же

суммы через непринятие на вычеты для целей КПП 20% у их контрагентов. Подобный подход делает малого предпринимателя со своей услугой неконкурентоспособным для покупателя на общеустановленном режиме (ОУР) в сравнении с более крупным конкурентом на ОУР. Более того, в некоторых случаях это единственный клиент для предпринимателя, использующего режим упрощенной декларации. Отсечение у малого предпринимателя, применяющего режим УД, клиентов на ОУР, может привести к ряду закрытий субъектов малого бизнеса и банкротствам.

- **Необоснованность дополнительных мер контроля:** Согласно данным, в 2023 году 23 тыс. ИП вели ОУР, а 1328 тыс. ИП находились на режиме УД. Совокупный годовой доход (СГД) ИП в тот год составил менее 10% от СГД юридических лиц (18 трлн тенге ИП и 188 трлн тенге ЮЛ). Контроль обоснованности расходов уже ведется на стороне предпринимателей на ОУР, через электронные счет-фактуры (ЭСФ) и электронные акты выполненных работ (ЭАВР), при качественной настройке аналитики риски оптимизации налогообложения минимальны.

- **Нецелесообразное введение новых акцизов и вопросы к соотношению ставок внутри категории подакцизных товаров:** акциз на энергетические напитки, вредность напитков не доказана, а результативность инициативы под сомнением, введена 0-я ставка на безалкогольное пиво, подобная мера есть только в 3 странах мира, введен акциз на этиловый спирт для производителей лекарственных средств и медицинских изделий, обычно акциз вводится именно на готовую спиртосодержащую продукцию.

- **Отсутствие обязательного Анализа Регулирующего Воздействия (АРВ):** Проект НК разработан и внесен без проведения АРВ (требование исключено из Предпринимательского кодекса). Это приводит к дисбалансу даже внутри одной отрасли, где разные сегменты бизнеса оказываются в неравных условиях из-за непредусмотренных последствий новых норм и является косвенным доказательством слабости позиции Правительства.

- **Отсутствие учёта отраслевой специфики, о чём Вы многократно говорили, и даже отмена имеющихся конструкций такого учёта без всякого обоснования.**

Предложения бизнес-сообщества для стратегического улучшения НК:

Убедительно просим Вас, уважаемый Касым-Жомарт Кемелевич, дать поручение о доработке проекта НК с учетом следующих принципиальных подходов:

- **Переход к превентивному регулированию:** Сместить фокус с карательных сложных мер на устранение **системных причин** нежелательных явлений. Необходимо создать стимулы для укрупнения бизнеса и легализации через **упрощение и снижение** нагрузки, а не через новые барьеры.

- **Кардинальное упрощение налогов на труд:** Консолидировать многочисленные платежи с ФОТ в 1-2 понятных и технологичных платежа. Кардинально пересмотреть ставки с целью снижения совокупной нагрузки до конкурентоспособного уровня (менее 20-25%).

- **Внедрение разумной цифровизации и сохранение банковской тайны:** Считаем необходимым внедрение разумной цифровизации, которая упрощает жизнь миллионам налогоплательщиков. Попытки чрезмерного контроля, такие как фактический тотальный контроль движения средств физических лиц, цифровая маркировка каждой единицы товара уникальным кодом и национальный каталог товаров, являются дорогостоящими и низкоэффективными "местечковыми" решениями, которые приводят к сокращению экономической активности населения. Государство должно сохранить банковскую тайну, и при условии реформирования Налогового кодекса в части упрощения и снижения нагрузки, отпадет необходимость в доступе к личным счетам физических лиц.

- **Внедрение налогов «на вредность» (акцизов)** только на основании доказательной базы и позитивной международной практики.

- Вводить только те изменения в НК, по которым имеется **экономическое обоснование и АРВ.**

- **Обязательность и прозрачность АРВ:** Вернуть в ППРК норму об обязательном проведении полноценного АРВ для любых будущих изменений в налоговое и таможенное законодательство, включая подзаконные акты, расширить требование на депутатскую инициативу.
- **Системность и предсказуемость:** Устранить внутренние противоречия проекта, обеспечить единообразие подходов внутри отраслей и согласованность норм НК с другими отраслями законодательства (трудовое, предпринимательское).

Заключение:

Бизнес-сообщество Казахстана искренне заинтересовано в построении современной, справедливой и эффективной налоговой системы, которая станет драйвером экономики, а не ее тормозом. Мы готовы быть Вашим конструктивным партнером в этой важнейшей работе. Убедительно просим Вас использовать Ваше право вето и инициировать доработку проекта Налогового кодекса с учетом изложенных системных замечаний и предложений **до его подписания**. Это позволит избежать негативных экономических и социальных последствий и создать по-настоящему стимулирующую среду для инвестиций и роста.

С глубоким уважением и надеждой на конструктивный диалог:

ОЮЛ «Ассоциация производителей безалкогольных напитков и соков РК»/
 Президент Мамытбаева А. С;
«Ассоциация Цифровой Казахстан»/ Исполнительный директор Тюгина И.В;
Ассоциации «ФармМедИндустрия Казахстана»/ Исполнительный директор
 Манакбаева Г.Д;
«Молочный Союз Казахстана»/ Президент Кожевников В.Н;
«Масложировой союз Казахстана»/ Президент Невзоров К;
ОЮЛ «Союз пивоваров Казахстана»/ Президент Тумабаев Г;
Объединение индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в форме ассоциации «Саморегулируемая организация – союз промышленников вторичной металлургии Казахстана»/ Председатель Дворецкий В.Я;
«Ассоциация торговых предприятий Казахстана»/ Президент Ажибаева Ж.Т;
ОО «Независимый профсоюз по защите МСБ»/ Председатель Мотькина Е.А;
Исследовательская группа «BSR»/ Кенжебулат М.К.

Подписывает по поручению

ОЮЛ «Ассоциация прямых продаж Казахстана»/
 Исполнительный директор Калашникова А.Н.
 Тел: + 7 777 215 81 79

Прил. 1: Тезисы на основе макроэкономических данных (4 стр.)

Прил. 2: Презентация работы исследовательской группы BSR, у исследователей готовы предложения, которые упростят законодательство, уберут арбитраж ставок и повысят поступления в бюджет и фонды (24 стр.)

Прил. 3: Эффективная нагрузка на ФОТ (4 стр.)